

Lupakäytännöt ympäristönsuojelun näkökulmasta

Joni Mustonen, ympäristöinsinööri

Porin kaupungin ympäristö- ja lupapalvelut -toimiala,
ympäristö- ja terveystoimintayksikkö

Kannattavuutta kestäväällä kehityksellä -seminaari, Teknologiakeskus Pripoli, Pori, 22.1.2020

Ympäristö- ja lupapalvelut -toimiala

Ympäristö-
ja terveysvalvonta

Maaseutupalvelut

Eläinlääkintä

Suunnittelu
ja kehittäminen

Joukkoliikenne ja liikkuminen

Rakennusvalvonta

Porin kaupungin ympäristönsuojelu

- Ympäristö- ja terveysturvayksiköllä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle kuuluva laillisuusvalvonta Porin kaupungissa.
 - Lisäksi ympäristönsuojelun viranhaltijatehtävät Eurajoella, Harjavallassa, Pomarkussa ja Ulvilassa.
- Ilmanlaadun tarkkailujärjestelmän ylläpito Harjavallassa ja Porissa sekä yhteistyöpalvelun myyntiä Raumalle. Harjavallassa ja Porissa asiakkaina kaupunkien lisäksi alueen merkittävät teollisuuslaitokset.
- Luonnonsuojelun kunnalliset viranomaistehtävät, jätehuollon suunnittelu ja neuvonta, kaupunkia koskevat ympäristönsuojeluelvoitteet (ympäristökasvatus ja –tiedotus, ympäristön tilan seuranta, ilmastotavoitteet), metsästyksen ja kalastuksen hallinnointi ovat suunnittelu- ja kehittämissyksiköllä.



Ympäristönsuojelun luvat, ilmoitukset ja rekisteröinti

- Ympäristölupa
- Vesilupa
- Maa-ainesten ottamiseen liittyvät luvat ja ilmoitus
- Kertaluonteista toimintaa koskeva ilmoitusmenettely
- Yleinen ilmoitusmenettely
- Rekisteröintimenettely
- Porin kaupungin ympäristönsuojelumääräysten mukainen menettely



Ympäristölupa (1/2)

- Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttaville toiminnoille
 - Esimerkiksi metsä-, metalli- ja kemianteollisuus, energiantuotanto, suuret eläinsuojat, kalankasvatus, jätteen ammattimainen hyödyntäminen tai käsittely
- Ympäristöluvassa annetaan määräyksiä mm. toiminnan laajuudesta, päästöistä ja niiden vähentämisestä
- Ympäristölupa-asioissa kaksi toimivaltaista viranomaista (säädetty ympäristönsuojelulaissa ja –asetuksessa)
 - Valtion ympäristölupaviranomainen eli aluehallintovirasto
 - Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen

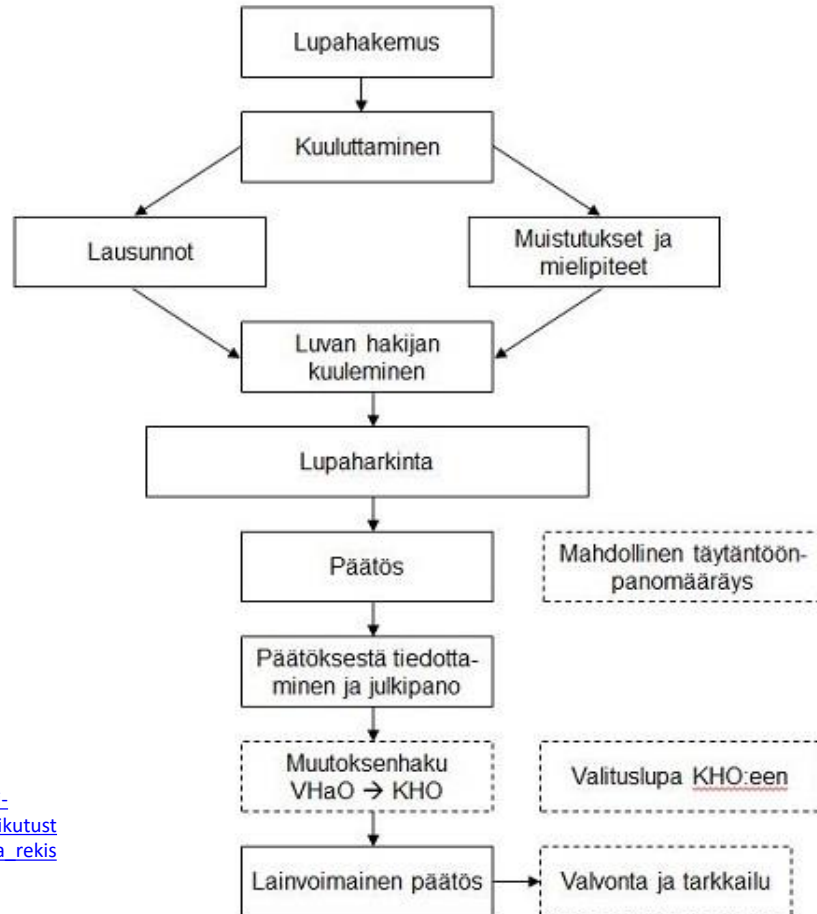


Ympäristölupa (2/2)

- Käsittelyä sujuvoittavat
 - ennakkoneuvottelut lupaviranomaisen kanssa
 - hyvissä ajoin (viranomaisesta riippuen useammista kuukausista noin vuoteen) ennen toiminnan aloittamista jätetty hakemus
 - selkeä ja mahdollisimman täydellinen hakemus liitteineen
- Käsittelyä vaikeuttavat
 - liian myöhään jätetty hakemus
 - epäselvä ja/tai epätäydellinen hakemus
 - epäselvät ja/tai epätäydelliset liitteet



Ympäristölupakäsittelyn vaiheet



Kuva https://www.ymparisto.fi/fi-FI/Asiointi_luvat_ja_ymparistovaikutusten_arviointi/Luvat_ilmoitukset_ja_rekisterointi/Ymparistolupa, haettu 16.1.2020

Vesilupa

- Vesitaloushankkeen lupa-asioita säännellään vesilailla.
 - Esimerkiksi laiturin, sillan, padon, vesijohdon ja kaapelin rakentaminen vesistöön, vesivoiman hyödyntäminen, kulkuväylät ja muut vesiliikennealueet, puutavaran uitto, ojitus, vesistön säännöstely sekä veden ottaminen
- Toimivaltaisena viranomaisena valtion lupaviranomainen eli aluehallintovirasto.
- Hallinnollinen menettely samankaltainen kuin ympäristöluvan käsittelyssä



Maa-ainesten ottamiseen liittyvät luvat ja ilmoitus

- Maa-ainesten ottaminen muuhun kuin omaan kotitarvekäyttöön vaatii aina maa-aineslain mukaisen luvan. Lupaa haetaan kirjallisesti asianomaisesta kunnasta.
- Maa-aineslain tarkoituksena on, että luonnon ja maiseman sekä muiden ympäristöarvojen suojele voidaan turvata kestävän kehityksen periaatteiden mukaisesti.



Kertaluonteista toimintaa koskeva ilmoitusmenettely

- Tietyistä ympäristöhaittaa aiheuttavista kertaluonteisista toiminnoista on tehtävä ilmoitus ympäristölupaviranomaiselle tai valvontaviranomaiselle
 - jätteiden hyödyntäminen maarakentamisessa
 - tilapäinen melu ja tärinä
 - esimerkiksi mittavan rakennuksen purkutyöt tai ulkoilmatapahtuma, jossa käytetään äänentoistolaitteistoa
 - koeluonteinen toiminta
 - poikkeukselliset tilanteet
 - pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistaminen
- Toimivaltaisena on joko valtion tai kunnan viranomainen



Yleinen ilmoitusmenettely

- Ympäristönsuojelulain mukainen yleinen ilmoitusmenettely on lupamenettelyn kaltainen menettely, joka koskee tiettyjä, vähäisiä ympäristövaikutuksia aiheuttavia toimintoja.
- Ilmoitusmenettelyä voidaan soveltaa mm.
 - eläinsuojat,
 - sahat, varikot, eläintarhat ja huvipuistot,
 - kemikaalivarastot,
 - vähäiset ampumaradat (enintään 10 000 laukausta vuodessa eikä haulikkorataa).
- Ilmoituksesta annetaan valituskelpoinen päätös.



Rekisteröintimenettely

- Luonteeltaan kirjaamistoimenpide, jossa ei tehdä hallinnollista päätöstä eikä anneta määräyksiä.
- Rekisteri-ilmoitusten sisällöstä ja laitosvaatimuksista on säädetty erillisillä valtioneuvoston asetuksilla
- Rekisteröitäviä toimintoja ovat mainitut polttoaineteholtaan alle 50 MW:n energiantuotantolaitokset, nestemäisten polttoaineiden jakeluasemat, asfalttiasemat, kemialliset pesulat ja orgaanisia liuottimia käyttävät toiminnat sekä kiinteät betoniasemat ja betonituotetehtaat.
- Rekisteröinti ei ole mahdollista mikäli toiminta sijaitsee tärkeällä pohjavesialueella tai toiminnasta aiheutuu vesistön pilaantumista tai kyse on vesilain mukaan luvanvaraisesta hankkeesta.



Ympäristönsuojelumääräysten mukainen menettely (1/2)

- Sovelletaan Porin kaupungin alueella
- 10 § Ainesten sijoittaminen maahan tai maaperään
 - *Jättemateriaali, joka on tekniseltä kelpoisuudeltaan ja ympäristövaikutuksiltaan tarkoitukseen sopivaa*
 - *Haitta-ainemääritykset*
 - *Betonijäte ei saa sisältää betoniterästä eikä betoniin kuulumattomia haitallisia aineita ja jäte on murskattava 150 mm:n kokoon*
 - *Tiilijäte ei saa sisältää laastia lukuun ottamatta tiileen kuulumattomia haitallisia aineita*
 - *Ilmoitus tehtävä 14 vuorokautta ennen sijoittamista*
 - *Sijoittamista ei sallita 1- tai 2-luokan pohjavesialueilla*



Ympäristönsuojelumääräysten mukainen menettely (2/2)

- Ilmoitusmenettelyllä sallittuja käyttökohteita
 - Pysäköintialueiden pohjarakenteet
 - Teollisuusalueiden kentät
 - Maatalouden konehallien pohjarakenteet
 - Metsäautotiet
- Ilmoituksen tekijälle kirje, jossa todetaan ilmoituksen käsittely ja mahdolliset huomautukset



Ympäristöministeriön päätös toimivallan siirrosta

- Ympäristöministeriö on päätöksellään siirtänyt Etelä-Suomen aluehallintovirastolta Porin kaupungille toimivallan myöntää ja valvoa tiettyjä ympäristölupia. Toimivallan siirto on määräaikainen, ja sillä pyritään sujuvampaan ja tehokkaampaan lupaprosessiin
 - Tavoitteena on edistää yritysten toimintaedellytyksiä. Paikallinen päätöksenteko on sujuvaa ja joutuisaa, mikä hyödyttää erityisesti uutta toimintaa suunnittelevia toimijoita.
- Ensimmäinen kerta, kun ympäristöministeriö siirtää toimivallan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle ympäristönsuojelulain 38 §:n nojalla.
 - Toimivallan siirto määräaikaisena 1.1.2019 – 31.12.2023





Kiitos
mielenkiinnosta!

Lisätietoja sähköpostitse ymparistoalvonta@pori.fi


PORI